



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
KLASA: 406-05/17-01/60
URBROJ: 534-03-3-2/6-18-25
Zagreb, 08. siječnja 2018.

Na temelju članka 198. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi (ZJN 2016), javni naručitelj, Ministarstvo zdravstva, OIB 88362248492, na nacrt Dokumentacije o nabavi za nabavu Lijekova na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele, koji je tekst zajednički tekst u svih deset otvorenih postupaka javne nabave, izrađuje i objavljuje

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Dana 19. listopada 2017. godine Ministarstvo zdravstva je na svojim internetskim stranicama <https://zdravstvo.gov.hr/pristup-informacijama/javna-nabava-1473/istrazivanje-trzista/2850> objavilo obavijest o prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima te nacrt Dokumentacije o nabavi s tehničkim specifikacijama predmeta nabave za nabavu Lijekova na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele, koji je tekst zajednički tekst u svih deset otvorenih postupaka javne nabave, evidencijski broj: 23/2017/E-VV

Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima trajalo je do 17. studenog 2017. godine.

Ministarstvo zdravstva zaprimilo je prijedloge gospodarskih subjekata kako slijedi:

Ad. 1.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„U grupama 45 i 46 izlistani su i ljudski albumini (kao generički lijekovi). Ljubazno Vas molimo za brisanje navedenih grupa iz sljedećih objektivnih razloga:

1. Ljudski albumini su proizvodi iz ljudske plazme (biološki lijekovi) te se ne mogu tretirati kao generika. Detaljna definicija proizvoda iz krvi kao „ne-generičkih“ lijekova može se naći na web stranici HALMED-a <http://www.halmed.hr/Lijekovi/infomacije-o-lijekovima/Bioloski-i-bioslicni-lijekovi/>.
.... (citiran dio teksta)
2. Ništa manje važno je i napomenuti kako se otprilike 60% potreba hrvatskih bolnica za ljudskim albuminom zadovoljava albuminima iz plazme hrvatskih davatelja. U slučaju da Ministarstvo zdravstva „zadrži“ javnu nabavu albumina, odnosno ako se bude albumin tretirao kao „generika“, postoji realna opasnost da albumini iz plazme hrvatskih davatelja ne budu odabrani te da moraju biti distribuirani u okolne zemlje. Time bi se narušio između ostaloga i princip samodostatnosti te destimuliralo dobrovoljno davalaštvo.
3. Zakon o lijekovima, članak 29., stavak 5. definira što je generički lijek. Kako za biološke lijekove nije moguće primijeniti bioekvivalentnost, nije niti moguće biološke lijekove, pa ni albumin, tretirati kao generiku. /link pod točkom 1/
Slijedom svega navedenog molimo Vas za ukidanje javne nabave za ljudske albumine.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Biološki lijekovi neće biti predmet ove zajedničke nabave lijekova na Listama HZZO-a koji imaju generičke paralele.



Ad. 2.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„Tender VI. grupa predmeta nabave 274. SEVOFLURAN

Molimo da se u troškovniku navedene grupe predmeta nabave kod stavke: **najam raspršivača (vaporizatora) za lijek Sevofluran** dozvoli mogućnost odabranom ponuditelju ukoliko je tražene raspršivače (vaporizatore) za lijek Sevofluran isporučio prema prethodnim ugovorima te se isti već koriste u navedenim Ustanovama pojedinačnih naručitelja iz točke 1.1. dokumentacije o nabavi, da broj traženih raspršivača umanjuje za količinu raspršivača koji su već u najmu u pojedinoj Ustanovi naručitelja, te da se isporuči **samo razlika** do tražene količine navedenu u grupi predmeta nabave 274.“

Odgovor naručitelja: Ne prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Umanjivanjem broja raspršivača koji su već u najmu pojedini bi se ponuditelji doveli u neravnopravan položaj. Osim toga, smanjenje broja raspršivača u ponudi moglo bi potencijalno umanjiti konkurentnost ponuda i rezultirati većom cijenom raspršivača.

Ad. 3.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„TENDER I

Grupa 10, Stavka 1: Molimo Vas da nam dozvolite nuđenje capsule tvrde 30mg.

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Grupa 29, Stavka 1: Molimo Vas da nam dozvolite nuđenje tbl. s produljenim oslobađanjem“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 4.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„TENDER V

Grupa 205, Stavka 1: Molimo Vas da dozvolite nuđenje Otop. za inf. vreć 600mg/300ml. Traženi oblik je ekskluziva samo jedne veledrogerije.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 5.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„TENDER VI

GRUPA NABAVE 236

Zadali ste

L01DB03	epirubicin	kom	otop. za inj. i inf., boč. 10 mg
L01DB03	epirubicin	kom	otop. za inj. i inf., boč. 50 mg

molimo da nam dozvolite nuđenje i

praš. za otop. za inj., boč 1x10 mg
praš. za otop. za inj., boč 1x50 mg

Tj zadati oblik – boč. 10 mg, boč. 20 mg kao što ste naveli u drugim grupama/237,238.../

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 6.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„GRUPA NABAVE 239

Zadali ste

L01XA03	oksaliplatin	kom	konc. otop. za inf., boč. 200 mg
---------	--------------	-----	----------------------------------

Pravo distribucije lijeka ima samo jedan proizvođač, što nije načelo transparentnosti (Čl. 4, točke 1 i 2, NN 120/16), te se stoga moli naručitelj da stavku izdvoji u zasebnu grupu s ciljem dobivanja što većeg broja ponuda te veće konkurentnosti tržišta.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 7.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„GRUPA NABAVE 240

Molimo u zadani oblik/stavke 1,2./dozvolite nuđenje i cap.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 8.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„GRUPA NABAVE 243

Zadanu 3 i 4 stavku molimo izdvojiti iz troškovnika zbog distribucije samo jedne veledrogerije.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 9.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„GRUPA NABAVE 261

Molimo uz zadani oblik dozvoliti nuđenje i tab.film.obl.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 9.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„TENDER VIII

GRUPA NABAVE 341

Zadani oblik/ tabl. rasp. za usta 2 mg/ nije dostupna na tržištu. Risset – Trajni prekid/Halmed/, Torendo Q-Tab/Halmed-Lijek je stavljen u promet u RH-Ne.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Zadani oblik mijenja se u „tabl. film. obl. 2 mg“

Ad. 10.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„TENDER X

GRUPA NABAVE 448

Zadani ste jedinicu mjere – **doza**.

Molimo u zadanom obliku izbaciti pakiranje, tj. broj doza/120/.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 11.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

„GRUPA NABAVE 449

Zadani ste jedinicu mjere – **doza**.

Molimo u zadanom obliku izbaciti pakiranje, tj. broj doza/140/.“

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 12.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

- poseban osvrt na točku 1.5. Natječajne dokumentacije i posljedična povezanost sa točkama

1.7., 2.6., 6.13. i 6.14. Natječajne dokumentacije

Ovdje nije sporno provođenje otvorenog postupka javne nabave temeljem sklapanja okvirnog sporazuma sa više gospodarskih subjekata, odnosno točnije sklapanje okvirnog sporazuma za svaku grupu predmeta nabave s najmanje četiri gospodarska subjekta, odnosno sa manje gospodarskih subjekata pa i jednim gospodarskim subjektom. Ako je eventualna namjera bila otvoriti prostor za multi-winning sistem, upozoravamo da tender u svim ostalim odrednicama nije sastavljen na način koji bi omogućio multi-winning i potpuno je nejasno ukoliko je to eventualno i bila namjera kako bi se isti zakonito proveo. Stoga predlažemo da se u ovoj točki 1.5. „vrati“ tekst iz ranije natječajne dokumentacije za ovaj javni natječaj iz lipnja 2017.godine na način da se ovdje propiše provođenje postupka javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom za sve zdravstvene ustanove u RH. Propisan postupak sklapanja ove vrste okvirnog sporazuma će biti

neprimjenjiv u praksi, obzirom je predmet nabave podijeljen na veliki broj grupa za koji ponude treba predati najmanje četiri ponuditelja. Realno je da će u postupku biti najmanje 190.000 pojedinačnih ponuda. Uzimajući u obzir da se sve ponude dostavljaju elektroničkim putem preko EOJN-a, te da svaki naručitelj kada objavljuje postupak javne nabave mora imati određeno korisničko ime i password da bi se prijavio u elektronički sustav i objavio nadmetanje, zanima nas kako će se pojedine bolnice prijaviti u EOJN i objaviti ponovno nadmetanje? Kojim passwordom i korisničkim imenom obzirom da su to zaštićeni i tajni podaci pojedinog naručitelja? Na koji način će se u ovom slučaju osigurati transparentnost podataka MZ? U točki 1.5. navedeno je da se planira sklapanja okvirnog sporazuma i temeljem članka 153. stavak 4. točke 1. i 3. Zakonom je eksplicitno propisano da je naručitelj u mogućnosti odabrati samo jedan od propisanih modela okvirnog sporazuma sa više gospodarskih subjekata, a ne kombinaciju modela.

Zbog toga i posljedično, predlažemo na tom tragu korigirati i točke 1.7., 2.6., 6.13. i 6.14. Natječajne dokumentacije. Razloge za to treba tražiti u činjenici da je sada u ovom tekstu Natječajne dokumentacije u točki 6.9. – Kriterij za odabir ponude, propisan kriterij ekonomski najpovoljnije ponude uz dva parametra (cijena 90% kao osnovni kriterij i roka isporuke 10% kao ostali dodatni kriterij). Tekst ranije natječajne dokumentacije iz lipnja 2017. godine tada nije imao tako razrađene parametre za kriterij ekonomski najpovoljnije ponude.

U točki 6.9. Natječajne dokumentacije sada je propisano da je ekonomski najpovoljnija ponuda ona ponuda s najvećim brojem bodova dobivenih zbrajanjem bodova po osnovnom (cijena) i dodatnom kriteriju (rok isporuke), te da će naručitelj nakon što izvrši bodovanje valjanih ponuda, iste rangirati prema broju bodova od one koja je ostvarila najveći broj bodova pa nadalje, kao i da će sukladno kriteriju ekonomski najpovoljnije ponude odabrati onu ponudu koja ostvari najveći broj bodova.

U pravilu, s obzirom na situaciju na tržištu, većina, ako ne i gotovo svi potencijalni ponuditelji, će ostavariti i ispuniti rok isporuke od 48 sati za maksimalni broj bodova za ovaj dodatni kriterij (rok isporuke lijeka). U tom slučaju, sve se ponovno svodi na to koji će ponuditelj na javnom natječaju ponuditi najnižu cijenu. U toj situaciji, dovoljno je da samo jedan potencijalni ponudi bitno nižu cijenu od ostalih ponuditelja (kao najnižu cijenu) i gdje se onda gubi smisao instituta nuđenja i sklapanja okvirnog sporazuma sa više gospodarskih subjekata. Tada dakle, nije više moguće postupiti po točki 6.14. Natječajne dokumentacije jer taj jedan ponuditelj sa ponudom sa najnižom cijenom će biti odabrani ponuditelj, pa više nema mjesta provođenju ponovnih nadmetanja svakih 6 mjeseci unutar jednogodišnjeg propisanog razdoblja za pojedinačne ugovore o javnoj nabavi temeljem okvirnog sporazuma. Ovakav model propisan je za okvirne sporazume u kojima nisu uvršteni svi uvjeti za sklapanje ugovora, pa ponovni pozivi na dostavu ponuda sadrže i dodatne uvjete koji nisu bili poznati u postupku za okvirni sporazum. Dakle, ne vidimo zakonsko uporište za ponovljene pozive i nadmetanje među odabranim ponuditeljima.

Na taj način se gubi smisao ovako propisanog instituta okvirnog sporazuma sa više gospodarskih subjekata u točki 1.5. (i točki 1.7., 2.6., 6.13 i 6.14.) Natječajne dokumentacije, a pojavljuje se i pitanje resursa i sa strane naručitelja i sa strane ponuditelja.

Smatramo da je nužno propisati rokove u kojima će nakon sklapanja okvirnog sporazuma pojedini naručitelji, od strane okvirnog sporazuma u čije ime se provodi ovaj postupak, biti obvezni zaključiti pojedinačne ugovore. Zakonski je moguće ugovor o javnoj nabavi zaključiti, kako odmah po potpisivanju okvirnog sporazuma, tako i na samom isteku njegova trajanja, a jedino je obvezno da takav ugovor mora završiti u roku od godine dana od završetka trajanja okvirnog sporazuma.

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Naručitelj će korigirati Dokumentaciju o nabavi na način da će biti predviđeno sklapanje okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom koji obvezuje stranke na izvršenje okvirnog sporazuma. Nadalje, propisat će se rok za sklapanje pojedinačnih ugovora odmah nakon sklapanja okvirnih sporazuma, a najkasnije u roku od 7 dana nakon sklapanja okvirnih sporazuma.

Ad. 13.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

- nejasni i netransparentni kriteriji za određivanje procijenjene vrijednosti nabave po grupama u točki 1.6. Natječajne dokumentacije i cijena kao kriterij odabira

Činjenica je da su cijene, odnosno procijenjene vrijednosti nabave za svaku pojedinu grupu u točki 1.6. Natječajne dokumentacije (za sve 44 grupe) određene u znatno nižem iznosu od onih cijena koje

su propisane od strane HZZO-a. Podsjećamo da važeći Zakon o javnoj nabavi čl. 284. st. 6. propisuje da ako je cijena određene robe propisana zakonom ili drugih propisom, javni naručitelj ne smije u postupcima javne nabave koristiti cijenu kao kriterij za odabir ponude kod nabave lijekova koji se nalaze na Listama HZZO-a, a njena promjena ne može biti ni uvjetovana i propisana na štetu ponuditelja. Promet lijekovima sa Lista HZZO-a mora biti u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, a cijena određena uvjetima sa Lista. Obvezna je primjena cijena sa Lista i kad se one povećavaju i kad se smanjuju. Dodatno, sasvim je nejasno na koji način i temeljem kojih kriterija je naručitelj odredio takve iznose procijenjene vrijednosti po grupama. Treba istaknuti i da se jedinična cijena lijeka za generičke paralele određuje prema najnižoj cijeni određene generičke paralele na listi lijekova HZZO-a, što u ovom slučaju naručitelj nije uzeo u obzir. Time je ovakav način određivanja procijenjene vrijednosti nabave u cijelosti netransparentan, te ga treba korigirati na način kako je ovdje predloženo.

S obzirom kako javni naručitelj ne može koristiti cijenu kao kriterij odabira, smatramo kako je potrebno valorizirati sljedeće kvalitativne kriterije:

- povijest defektura na razini EU
- trošak administriranja lijeka
- kliničko iskustvo s terapijom
- zbrinjavanje otpada
- konsignacija
- prisutnost crnog trokuta (lijevak pod posebnim praćenjem)

Odgovor naručitelja: Procijenjena vrijednost predmeta nabave određena je sukladno prikupljenim potrebama zdravstvenih ustanova koje sudjeluju u ovoj zajedničkoj nabavi. Vezano za prijedloge kvalitativnih kriterija molimo vidjeti odgovor pod brojem 21.) ovog Izvješća.

Ad. 14.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

- poseban osvrt na točke 2.6. i 6.14. Natječajne dokumentacije i nerazumno provođenje višestrukih natječaja (ponovnih nadmetanja) za 34 javna naručitelja u jednoj godini

Ovdje je riječ o tome da bi i ove točke trebalo izostaviti iz Natječajne dokumentacije. Naime, ako se uzme u obzir da će nakon što se odabere ponuditelj/ponuditelji sa kojima se sklapa okvirni sporazum, svaki korisnik, odnosno svaka zdravstvena ustanova provoditi ponovno nadmetanje (tzv. „mini nadmetanje“) između gospodarskih subjekata okvirnog sporazuma svakih 6 mjeseci i sklapa pojedinačne ugovore, tijekom propisanog jednogodišnjeg razdoblja, dolazimo do situacije gdje će se unutar jedne godine na ovakav način provoditi za isti predmet nabave čak 68 natječaja, budući da je u točki 1.1. natječajne dokumentacije navedeno čak 34 korisnika kao javnih naručitelja (od kliničkih bolničkih centara preko općih bolnica do specijaliziranih bolnica). Navedeni pristup ne samo da je spor, nerazuman i nepotreban već je i neekonomičan i protivan odredbi članka 4. stavak 3 ZJN-a koji propisuje načelo učinkovite javne nabave i ekonomično i svrhovito trošenje javnih sredstava. Ovako propisani navedeni natječajni uvjet je izravno suprotan tom ključnom zakonskom načelu kojeg se treba pridržavati svaki javni naručitelj u provođenju postupka javne nabave. U tom smislu ovo predstavlja i dodatan razlog za korekciju ranije navedene točke 1.5. Natječajne dokumentacije, radi propisivanja uvjeta provođenja postupka javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom za zdravstvene ustanove u RH.

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Obzirom se mijenja model na način da će se slopiti okvirni sporazumi s jednim gospodarskim subjektom, posljedično u Dokumentaciji o nabavi neće biti ni navedene točke.

Ad. 15.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

- nepostojanje uvjeta o propisanim minimalnim količinama u Natječajnoj dokumentaciji

Činjenica je i da ovako predloženi tekst Natječajne dokumentacije ponovno ne uvodi uvjet zadovoljavanja minimalnih količina. O navedenom se i ranije dosta otvoreno raspravljalo sa svim dionicima u postupku javne nabave, pa ovdje ponovno apeliramo da se u ovom tekstu Natječajne dokumentacije (pod točkom 2.3. Natječajne dokumentacije) dodatno raspiše i taj natječajni uvjet vezan za minimalne količine. Predlažemo izmjenu i dopunu objavljenog teksta u natječajnoj dokumentaciji

pod točkom „2.3. Količina predmeta nabave“, na način da se naručitelj obvezuje da će stvarno nabavljena količina predmeta nabave biti veća ili manja od predviđene količine, ali ne manja od 85% predviđene količine. Sve navedeno se predlaže budući je ZJN 2016 propisano da se kao kriterij za odabir ponude uzima kriterij roka isporuke lijeka. Znači, ponuditelj već u dostavi ponude mora priložiti izjavu o nuđenom roku isporuke za svaku Grupu predmeta u svrhu evaluacije necjenovnog kriterija. Znači ponuditelju se nameće obveza isporuke određenog lijeka već u fazi ponude te obveza narudžbe i skladištenja istog, a s mogućnošću da isti nikada ne bude isporučen naručitelju.

Stoga predlažemo:

- dokumentacijom za nadmetanje propisati obvezu naručiteljima da preuzmu najmanje 85% ugovorom predviđene količine – postotak je realan jer se kvalitetnim planom nabave i analizom prethodne potrošnje može predvidjeti potrebna količina,
- kao sastavni dio dokumentacije za nadmetanje se prilože i količine koje su tražene od strane pojedinih naručitelja u ime kojih se provodi postupak javne nabave – ovaj podatak ponuditeljima je potreban pri izradi ponude kako bi u obzir mogli uzeti i sve troškove koje mogu imati pri izvršenju ugovora, te odluku o sudjelovanju donijeti bez preuzimanja značajnih poslovnih rizika,
- te da se brišu odredbe koje propisuju da će stvarna količina i realizacija ugovora ovisiti o potrebama korisnika te da može biti manja ili veća od okvirne količine

Odgovor naručitelja: Prijedlog gospodarskog subjekta se djelomično prihvaća. Količine tražene od strane pojedinih naručitelja u ime kojih se provodi postupak javne nabave neće se prilagati uz Dokumentaciju zbog opsega navedenih dokumenata, međutim na temelju istih je određena procijenjena vrijednost što je dovoljan podatak ponuditeljima.

Ad. 16.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

- vrsta, sredstvo jamstva i uvjeti ugovora

S obzirom da je predviđeno sklapanje okvirnog sporazuma s više gospodarskih subjekata, nije dozvoljeno tražiti da jamstvo za ozbiljnost ponude pokriva i odbijanje potpisivanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ili nedostavljanje jamstva za uredno ispunjenje ugovora o javnoj nabavi. Predmet nabave podijeljen je na velik broj grupa za koji se potpisuje zaseban ugovor čije se uredno izvršenje osigurava jamstvom. Izdavanje bankarskih jamstava smanjuje kreditne limite ponuditelja što je ponuditeljima izuzetno bitno zbog samofinanciranja prouzročenih velikim dugovanjima u zdravstvenom sustavu. Minimalni kvartani trošak izdavanja bankarskog jamstva iznosi 500,00 kn, što bi u konkretnom slučaju, za tender II, Grupa predmeta nabave 78, iskazane vrijednosti grupe u iznosu od 229,20 kn, trošak izdavanja bankarskog jamstva iznosio 69.000,00 kn. Zbog svega gore navedenog predlažemo izmjenu dostave vrste jamstava kako slijedi, a sve sukladno ZJN 2016:

Kao jamstvo ponuditelji mogu dostaviti jedan od sljedećih instrumenata:

- Izjavu od odricanja potraživanja kao jamstvo za ozbiljnost ponude i za uredno ispunjenje ugovora ili
- solemniziranu bjanko zadužnicu

Predlažemo visinu jamstva za uredno izvršenje ugovora smanjiti na iznos od 1%, propisati više mogućnosti davanja jamstava (zadužnica, izjava o ustupanju potraživanja), te obvezati naručitelja na davanje jamstva pod istim uvjetima pod kojima ga i ponuditelj daje njemu.

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Naručitelj neće tražiti jamstvo za uredno ispunjenje okvirnog sporazuma ni pojedinačnih ugovora.

Ad. 17.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

Točka 5.1. Jamstvo za ozbiljnost ponude: traženo jamstvo u obliku garancije banke uz ponudi okvirni sporazum/ugovor nije prihvatljivo. Obrazloženje: izrazito visoki troškovi izrade garancije banke obzirom na dugovanja bolnica, stoga predlažemo da u zamjenu kao jamstvo dopustite Izjavu o ustupanju potraživanja eventualno zbirna bjanko zadužnica za nuđenje ili ugovorene grupe ili ne zahtijevati dostavu jamstva jer to nije obavezan dokaz sposobnosti u postupcima javne nabave sukladno Zakonu o javnoj nabavi (NN 120/16)

Odgovor naručitelja: Ne prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Temeljem članka 214. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16), Naručitelj je u točki 5.1. Dokumentacije o nabavi propisao da umjesto Bankovnog jamstva za ozbiljnost ponude ponuditelj može uplatiti novčani polog traženog bankovnog jamstva za pojedinu grupu predmeta nabave.

Ad. 18.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

Predlažemo da se kod peroralnih oblika, za koje na tržištu postoji više peroralnih oblika (npr. tbl, caps), dozvoli nuđenje dostupnih peroralnih oblika.

Kako na tržištu postoje generički lijekovi drugačijeg oblika lijeka molimo vas da u dokumentaciju uvrstite da je moguće ponuditi sve oblike lijeka tražene jačine. Npr. ukoliko su u troškovniku tražene tablete jačine 20mg, da je moguće ponuditi kapsule, dražeje, tablete sa film ovojnicom. Isto pravilo molimo da se primijeni i na parenteralne oblike lijekova.

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

Ad. 18.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

Kod određivanja cijene za predmet nabave (lijek) dopustiti promjenu ugovorene cijene lijeka koji se nalazi na Osnovnoj ili Dopunskoj listi lijekova HZZO-a, (ukoliko se ugovorenom lijeku cijena na OLL ili DLL za vrijeme trajanja ugovora mijenja na niže onda dopustiti promjenu ugovorene cijene na niže ali isto tako ukoliko se cijena mijenja na OLL ili DLL na više dopustiti promjenu ugovorene cijene na više). Dakle kao kriterij odabira treba navesti da je cijena promjenjiva, a ne nepromjenjiva kako bi se kasnije ugovorena cijena mogla mijenjati sukladno promjenama na OLL ili DLL HZZO-a

Odgovor naručitelja: U točki 6.8. Dokumentacije o nabavi navedeno je da je cijena lijekova, koji se nalaze na Listama lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, definirana kao promjenjiva, sukladno zakonskim odredbama o formiranju cijene lijekova (Pravilnik o mjerilima za određivanje cijena lijekova na veliko i o načinu izvješćivanja o cijenama na veliko Narodne novine, broj: 155/09., 22/10., 12/14., 69/14., 22/15. i 84/15., svim izmjenama i dopunama odluka o utvrđivanju Osnovne i Dopunske liste lijekova HZZO-a, svim izmjenama i dopunama odluka o utvrđivanju Popisa posebno skupih lijekova utvrđenih Odlukom o utvrđivanju Osnovne liste lijekova HZZO-a i ostalih propisa).

Cijene lijekova usklađuju se sukladno objavljenim izmjenama cijena lijekova i to na način da ako su cijene lijekova, koji su predmet ovog postupka, na Listama lijekova HZZO-a niže od ugovorenih jediničnih cijena, primjenjivati će se cijene utvrđene na Listama lijekova HZZO-a.

Isporučitelj je obavezan pisanim putem obavijestiti Naručitelja za koje stavke i iz koje Grupe predmeta nabave i za koji lijek je došlo do promjene cijene na Listi lijekova HZZO-a.

Ukoliko se lijek istog generičkog naziva nalazi na Listi lijekova HZZO-a, Ponuditelj može ponuditi samo lijek sa Liste lijekova HZZO-a.

Ukoliko se cijena na Listi lijekova poveća, Isporučitelj ne može mijenjati ugovorenu cijenu za vrijeme trajanja ugovora.

Ad. 19.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

Uvođenje obveze davanja jamstva i za javnog naručitelja – zdravstvene ustanove – na način da će ugovorene količine biti naručene i preuzete od ponuditelja u količini cca. 90-100% okvirnih količina koje su iskazane u troškovnicima jer ovisno o količini se definira konačna cijena za predmet nabave te također da se ne stvore zalihe ugovorenih količina na skladištima ponuditelja koje onda naručitelj mora riješiti na svoj trošak.

Odgovor naručitelja: Prijedlog gospodarskog subjekta se djelomično prihvaća. Naručitelj će se obvezati na preuzimanje minimalno 85% ugovorenih količina.

Ad. 20.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

Gospodarski subjekt dostavio je stajalište Američke gospodarske komore u Hrvatskoj „Javna nabava u službi kvalitetnijih zdravstvenih usluga u Hrvatskoj“ u kojem je iznesen niz preporuka vezano uz

provedbu javne nabave u sektoru zdravstva, a kojima je cilj osigurati da buduće prakse javne nabave u hrvatskom zdravstvu olakšaju uvođenje inovacija, a u svrhu poboljšanja kliničkih ishoda, poticanja konkurencije i dugoročne održivosti opskrbe te ekonomske koristi za sektor zdravstva i time za gospodarstvo i društvo u cjelini.

Odgovor naručitelja: Naručitelj je navedene preporuke uzeo u obzir prilikom korigiranja postojeće Dokumentacije o nabavi te postupio sukladno istima u mjeri u kojoj je to bilo moguće uzimajući u obzir sve relevantne okolnosti i pozitivne propise kojima je regulirana javna nabava u Republici Hrvatskoj. Bitno je napomenuti da predložena multi-winning metoda nije moguća sukladno važećem Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16), već je za svaku grupu predmeta nabave moguće odabrati samo jednu ekonomski najpovoljniju ponudu.

Ad. 21.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

Smatramo kako svi kvalitativni kriteriji predviđeni Zakonom u ovom tenderu nisu obuhvaćeni, te kako bi trebalo provesti javno savjetovanje sa svim dionicima zdravstvenog sustava radi utvrđivanja jedinstvenih kvalitativnih kriterija za nabavu lijekova u RH. Rok dostave kao jedini kvalitativni kriterij nije dovoljan, jer ne garantira sigurnost kontinuirane dostave, autonomni izbor odgovarajućeg lijeka od strane liječnika s Lista lijekova HZZO-a, sigurnost pacijenata, a nije utemeljen ni na zdravstvenim ishodima, koje u RH nažalost ne pratimo. Upravo je povijest nestašica određenog lijeka na području Europske unije najbolji primjer vrednovanja dodatnog kriterija u procesu nabave jer nestašica određenog lijeka na tržištu ima značajne organizacijske, financijske i zdravstvene posljedice na zdravstvene ustanove i zdravstveni sustav Republike Hrvatske u cjelini. Uz navedeni kriterij povijesti nestašica lijeka na tržištu Europske unije smatramo kako je nužno u procesu nabave dodatno vrednovati i elemente kao što su kliničko iskustvo propisivača, trošak aplikacije lijeka te broj zemalja u kojima je traženi lijek uvršten na listu lijekova zdravstvenog osiguravatelja. Lista lijekova HZZO-a predstavlja ujedno i listu prava pacijenata te je stoga izrazito bitno da se kroz sustav javne nabave lijekova osigura pravo liječnika na autonoman odabir najbolje terapije za pacijenta sukladno najnovijim znanstvenim i stručnim dokazima, kao i pravo pacijenta na dostupnu i sveobuhvatnu zdravstvenu zaštitu. Jednako tako, ovaj kvalitativni kriterij nije dovoljan za određivanje više ekonomski najpovoljnijih ponuda raznih ponuđača, s kojima se nabava lijekova može dogovarati u različitim postocima ukupne javne nabave. Moramo ukazati i na činjenicu da je u natječaju izražen maksimalni ponder cijene i kvalitete od 90% premda on može biti i manji.

Odgovor naručitelja: Dana 17. srpnja 2017. godine ministar zdravstva donio je Odluku o osnivanju međuresorne Radne skupine za razradu najboljeg modela nabave lijekova te definiranje prijedloga kriterija (u daljnjem tekstu: Radna skupina) KLASA: 011-02/17-01/76, UR.BROJ: 534-06-2-1-2/4-17-263 kojom su kao članovi imenovani predstavnici Ministarstva zdravstva, Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, Hrvatske agencije za lijekove i medicinske proizvode (HALMED) i Kliničkog bolničkog centra Zagreb. Navedena Radna skupina izradila je Mišljenje o javnoj nabavi lijekova na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele s kojim je poznato Stručno povjerenstvo za javnu nabavu. Tijekom rada Radne skupine, kao i za vrijeme prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima održani su sastanci sa svim zainteresiranim dionicima te razmotreni svi zaprimljeni prijedlozi vezano za javnu nabavu generičkih lijekova. Sukladno mišljenju Radne skupine, a s kojim se slaže i ovo Stručno povjerenstvo za javnu nabavu, predloženi kvalitativni kriteriji nisu prihvatljivi iz razloga jer su neki neprimjenjivi na konkretan predmet javne nabave, diskriminirajući, nemjerljivi, neki se odnose na uvjete sposobnosti, a neki na same ponuditelje, što je protivno ZJN-u koji propisuje da kriteriji trebaju biti vezani uz sam predmet nabave. U navedenom mišljenju također je naveden prijedlog da ponder cijene bude 90%, čime nije povrijeđen ni jedan važeći zakonski propis obzirom da čelnik središnjeg tijela državne uprave iz članka 284. stavka 8. ZJN-a nije odredio relativni ponder za lijekove. Sukladno članku 284. stavku 4. Zakona o javnoj nabavi, javni naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude te u tom slučaju relativni ponder cijene ili troška ne smije biti veći od 90%.

Ad. 22.) prijedlog gospodarskog subjekta, citat:

Točka 6.18. Uvjeti i zahtjevi koji moraju biti ispunjeni sukladno posebnim propisima ili stručnim pravilima

Predlažemo izmjenu 6.18.2. kako slijedi:

Naručitelj će prije donošenja odluke od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu zatražiti da, u primjerenom roku ne kraćem od 5 (pet) dana, dostavi dokaz da lijek koji nudi posjeduje odobrenje za stavljanje lijeka u promet u Republici Hrvatskoj i to:

Izjavu kojom ponuditelj izjavljuje da svi ponudeni lijekovi posjeduju važeće odobrenje za stavljanje lijeka u promet u Republici Hrvatskoj koje izdaje Agencija za lijekove i medicinske proizvode ili posjeduju važeće odobrenje za stavljanje lijeka u promet centraliziranim postupkom (CP) Europske komisije za lijekove, a sukladno članku 22. Zakona o lijekovima („Narodne novine“ broj 76/13 i 90/14) ili da će ishoditi važeću Suglasnost za unošenje ili uvoz lijeka, a sukladno članku 129. Zakona o lijekovima („Narodne novine“ broj 76/13 i 90/14). Izjava mora biti potpisana od ovlaštene osobe ponuditelja.

Odgovor naručitelja: Prihvaća se prijedlog gospodarskog subjekta.

S poštovanjem,



MINISTAR

prof. dr. sc. Milag Kujundžić, dr. med.

Dostaviti:

1. Naslovu, elektroničkom poštom radi objave na službenim stranicama Ministarstva zdravstva
2. Pismohrana, ovdje